

CONTRATTI PUBBLICI

Il Settore Acquisizioni e Edilizia, nella convinzione che la rotazione c.d. ordinaria del personale che opera nell'ambito delle acquisizioni rappresenti una misura di importanza fondamentale tra gli strumenti di prevenzione della corruzione, segnala che l'organizzazione adottata tende, parzialmente, a sopperire all'attuale mancata adozione di un idoneo sistema di rotazione.

Il Dirigente del Settore ha provveduto, infatti, ad organizzare i processi di competenza frazionando le fasi dei procedimenti finalizzati all'acquisizione di lavori, servizi e forniture tra più soggetti, in modo da evitare la concentrazione delle attività su un singolo funzionario. Questo metodo consente di evitare possibili collusioni, più facilmente realizzabili in presenza di un singolo funzionario, piuttosto che di una molteplicità di soggetti coinvolti sul medesimo procedimento.

In alcuni casi, il Settore Acquisizioni ed Edilizia deve ricorrere al mercato per l'affidamento di talune fasi procedurali, ad esempio la progettazione di lavori, le attività di verifica dei progetti, i collaudi e la direzione lavori nelle ipotesi di particolare complessità e per i quali all'interno del Settore non sussistono adeguate figure professionali; in questo caso si procede, compatibilmente con le tempistiche ed in base ai corrispettivi, alla richiesta di più preventivi, anche nelle ipotesi nelle quali sarebbe possibile l'affidamento anche senza previa consultazione di più operatori economici.

Le procedure di importo inferiore alla soglia comunitaria sono di regola precedute dalla pubblicazione di manifestazioni di interesse aperte a tutti i potenziali concorrenti presenti sul mercato, senza alcuna successiva limitazione in ordine al numero dei soggetti che saranno invitati alla procedura negoziata.

Con riferimento ai tempi minimi previsti dalla normativa, il Settore cercherà di ampliarli per consentire alle imprese un congruo termine per la preparazione delle relative offerte. Il tutto nel rispetto delle corrette tempistiche previste dalla normativa per l'espletamento della complessiva procedura, temperando le diverse esigenze di celerità e di rispetto della normativa.

Anche in riferimento ai contenuti, in modo particolare nella scelta dei criteri di aggiudicazione, il Settore presterà particolare attenzione nella scelta del criterio facendo riferimento all'importo e all'oggetto dell'appalto, evitando clausole restrittive della concorrenza quali requisiti tecnico organizzativo od economico finanziari non adeguatamente e proporzionalmente motivati. Per l'anno 2023, il Settore espleterà procedure di gara prevedendo, ove possibile, specifici criteri ambientali minimi, quali elementi di valutazione insieme agli altri elementi previsti dalla legge. Anche per l'anno 2023, è previsto l'utilizzo della piattaforma informatica SINTEL messa a disposizione gratuitamente dalla Regione Lombardia.

Il Settore Acquisizioni ha attivato un sistema di monitoraggio e reportistica che consente in qualsiasi momento a tutti coloro che ne hanno interesse e a tutti gli organi di controllo di verificare la legittimità delle procedure seguite.

Sotto il profilo dell'eliminazione dei conflitti, il Settore continuerà ad operare con l'intervento del responsabile unico del procedimento fin dalla predisposizione degli atti di

programmazione applicando il principio di rotazione dell'incarico e potenziando l'attività formativa di tutti coloro che saranno coinvolti nelle attività di competenza.

Particolare attenzione è posta alla fase di rilevazione ed analisi di situazioni di conflitto di interessi, potenziale o reale, mediante la predisposizione di appositi moduli per agevolare la presentazione tempestiva di dichiarazione di conflitto di interessi e l'acquisizione, conservazione e verifica delle dichiarazioni di insussistenza di conflitto, rese da parte dei dipendenti al momento dell'assegnazione all'ufficio o della nomina del RUP, nomina di Direttore Lavori, Direttore dell'esecuzione del contratto, collaudatore, assistente e supporto alle figure indicate in precedenza.

Il Settore opererà preliminarmente attraverso l'obbligatoria adesione alle Convenzioni CONSIP e della Centrale Regionale di Committenza ed in via subordinata, attraverso l'espletamento di autonome procedure di scelta del contraente, attraverso lo strumento della gara aperta e, in via residuale, attraverso lo strumento delle procedure negoziate, precedute, in ogni caso e di regola, da manifestazioni di interesse aperte a tutti i potenziali concorrenti. Nelle ipotesi di affidamento diretto è applicato il principio della rotazione degli affidamenti e degli inviti, con priorità per l'affidamento ad operatori economici con i quali l'amministrazione non ha mai instaurato rapporti di collaborazione.

Il Settore garantisce, secondo le modalità previste dalla norma, la totale trasparenza ed accessibilità di tutti i dati e atti di gara da parte di tutti i partecipanti alle procedure. Peraltro, ogni affidamento, non solo le procedure di gara aperta, ma anche le procedure negoziate, è gestito attraverso sedute pubbliche con la presenza dei rappresentanti degli operatori.

Ulteriori misure rilevanti per le finalità di trasparenza e prevenzione di comportamenti illeciti, sono l'ampliamento dell'espletamento dei controlli sulle autocertificazioni presentate e finalizzate alla prevenzione dell'infiltrazione mafiosa, la rotazione degli incarichi e il divieto del ricorso all'arbitrato per la risoluzione di eventuali controversie, conformemente a precise indicazioni delle direttive emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione.

Si conferma, infine, che tutti i provvedimenti autorizzatori, relativi alle acquisizioni di maggior rilievo, sono adottati con delibera del Consiglio di Amministrazione, organo istituzionalmente deputato che si esprime previo il parere del Collegio dei revisori. Mentre per le spese di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, limitatamente a quelle di competenza del Settore Acquisizioni e Edilizia e riferite alle acquisizioni dell'Amministrazione Centrale, i soggetti abilitati sono il Direttore generale e il Dirigente del Settore AE. Tutte le disposizioni che comportano una spesa sono pubblicate sul sito dell'Università nel portale della Trasparenza.

La totalità delle procedure di gara espletate nel corso dell'anno 2022 sono state effettuate tramite la piattaforma telematica, a garanzia del rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità. L'utilizzo della Piattaforma telematica assicura la segretezza delle offerte, impedisce di operare variazioni o integrazione sui documenti d'offerta inviati, garantisce l'attestazione e la tracciabilità di ogni operazione compiuta su di essa e l'inalterabilità delle registrazioni di sistema.

Dal 1 aprile 2023 troverà applicazione ed operatività il nuovo codice degli appalti; mentre dal 1 luglio 2023 è prevista l'abrogazione del codice attualmente in vigore D.Lgs. n.50/2016.